



ГОС.ЖИЛ.ИНСПЕКЦИЯ
№ 08-15-2812/20-0-0
от 25.02.2020



**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Малоохтинский пр., д. 68, лит. А, Санкт-Петербург, 195112. Тел. (812) 576-07-01, факс (812) 576-07-02

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 325/20

19 февраля 2020 года

Государственная жилищная инспекция
Санкт-Петербурга,
Санкт-Петербург, Малоохтинский пр., д. 68

Заместитель начальника Инспекции – заместитель главного государственного жилищного инспектора Санкт-Петербурга Матюхин Владимир Владиславович, рассмотрев протокол № 03/72-1 от 03 февраля 2020 года об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершенном по адресу: г. Санкт-Петербург, п. Шушары, Полоцкая улица, дом 19, корпус стр.1, пом.54(адреса проверки: Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Галицкая улица, дом 11; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 34, корпус 1; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 34, корпус 2; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 36, корпус 1; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Полоцкая улица, дом 3; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Ростовская улица, дом 25, корпус 2; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Ростовская улица, дом 9, корпус 2) Обществом с ограниченной ответственностью «Новая Ижора» (далее – Общество).

Сведения о правонарушителе:

Наименование юридического лица: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НОВАЯ ИЖОРА".

Адрес: Санкт-Петербург, п. Шушары, Полоцкая улица, дом 19, корпус стр. 1, пом. 54.
Телефон: 325-50-85, факс: 325-50-89

Реквизиты: ИНН 7820315963, КПП 782001001, ОГРН 1089847329648, ОКПО .

Р/С , дата присвоения ОГРН 21.08.2008.

Иные сведения

С участием представителя по доверенности №НИ-05/20 от 13.01.2020 Чураева Б.С. Участнику производства по делу об административном правонарушении разъяснены его права и обязанности, предусмотренные главой 25 КоАП РФ, в том числе ст. 25.1 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ.

УСТАНОВИЛ

02 января 2020 с 12:00 по 13:08 в результате проведенной выездной проверки, на основании Распоряжения № 31-р от 30.12.2019, Главным специалистом – государственным жилищным инспектором Санкт-Петербурга Отдела контроля и надзора Московского, Пушкинского районов Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга Рычковым М.М., по адресам: Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Галицкая улица, дом 11; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 34, корпус 1; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 34, корпус 2; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 36, корпус 1; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Полоцкая улица, дом 3; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Ростовская улица, дом 25, корпус 2; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Ростовская улица, дом 9, корпус 2, были выявлены нарушения Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 №170 (далее – Правила), а именно:

Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Ростовская улица, дом 25, корпус 2
- допускается загрязнение приемков бытовым и строительным мусором, т.е. нарушен п.4.1.5 Правил;

Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 36, корпус 1
- допускается загрязнение фасада здания (надписи); разрушение штукатурного и окрасочного слоя фасада здания (в арке); т.е. нарушен п.4.2.1.1, п.4.2.1.5, п.4.2.3.1 Правил;

Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 34, корпус 2
- отсутствуют решетки на продухах подвального помещения (сломаны); допускается загрязнение приемков бытовым мусором, т.е. нарушен п.3.4.7, п.4.1.5 Правил;

Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 34, корпус 1
- допускается загрязнение фасада здания (строительные смеси, самоклеи); отсутствуют решетки на продухах подвального помещения (сломаны), т.е. нарушен п.3.4.7, п.4.2.3.1 Правил;

Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Полоцкая улица, дом 3
- допускается разрушение облицовочной плитки фасада здания, т.е. нарушен п.4.2.1.5 Правил;

Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Ростовская улица, дом 9, корпус 2
- допускается загрязнение приемков строительными материалами, т.е. нарушен п.4.1.5 Правил;

Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Галицкая улица, дом 11
- допускается загрязнение приемков бытовым мусором, подтопление приемков, т.е. нарушен п.4.1.5 Правил.

Выявленные нарушения подтверждаются протоколом осмотра № 03/72-1 от 02.01.2020 с приложением материалов фотофиксации, протоколом об административном правонарушении № 03/72-1 от 03.02.2020 и иными материалами административного дела.

Законный представитель Общества, уведомленный надлежащим образом о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, в назначенное время не явился. Направил представителя, действующего по доверенности №НИ-01/20 от 09.01.2020 Рябушкина О.В., который указал, что нарушения указанные в протоколе устранены, справка об устранении прилагается.

Дело об административном правонарушении было назначено к рассмотрению на 19.02.2020.

Законный представитель Общества, уведомленный надлежащим образом, на рассмотрение дела об административном правонарушении не явился. Направил представителя, уполномоченного выступать в качестве защитника в соответствии с КоАП РФ С участием представителя по доверенности №НИ-05/20 от 13.01.2020 Чураева Б.С., который пояснил, что с нарушениями согласен представил справку и фотографии об устранении нарушений, которые приобщены и будут учтены при рассмотрении дела

Исследовав материалы административного дела, установлено следующее.

Частью 2 статьи 14.1.3. КоАП РФ установлена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13.19.2 настоящего Кодекса.

В соответствии с подпунктами «а, б» пункта 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110 (далее – Положение) лицензионными требованиями к лицензиату устанавливаемыми в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», являются: соблюдение требований, предусмотренных частью 2_3 статьи 161 ЖК РФ; исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 ЖК РФ.

В соответствии с ч. 2.3 ст. 161 ЖК РФ, при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровней

благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Согласно ч. 2 ст. 162 ЖК РФ, по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Требования и порядок содержания, обслуживания и ремонта жилищного фонда установлены «Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда», утвержденными постановлением Госстроя России от 27.09.2003 №170; Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, Минимальным перечнем услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №290 « О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения».

На основании договоров управления Общество от 10.12.2019 № СЛ-ГАЛ/11/А-27, от 01.12.2019 № СЛ-ПОЛ/3/А-104, от 05.12.2019 № СЛ-КОЛ/36/1А-635, от 22.08.2013 № СЛ-РОС/9/2-3, от 17.05.2018 № СЛ-РОС/25/2А-7 обязано оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества, обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, а также предоставление коммунальных и иных услуг собственникам, нанимателям и членам их семей, поднанимателям, арендаторам, субарендаторам и иным лицам, пользующимся помещениями на законных основаниях в многоквартирных домах по адресам: Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Галицкая улица, дом 11; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 34, корпус 1; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 34, корпус 2; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 36, корпус 1; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Полоцкая улица, дом 3; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Ростовская улица, дом 25, корпус 2; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Ростовская улица, дом 9, корпус 2, в том числе обеспечивает управление многоквартирными домами на основании лицензии на деятельность по управлению многоквартирными домами №78-000105 от 14.04.2015.

Факт нарушения Обществом требований вышеуказанных пунктов Правил по адресам: Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Галицкая улица, дом 11; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 34, корпус 1; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 34, корпус 2; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Колпинское шоссе, дом 36, корпус 1; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Полоцкая улица, дом 3; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Ростовская улица, дом 25, корпус 2; Санкт-Петербург, Шушары, Славянка, Ростовская улица, дом 9, корпус 2, установлен в ходе проверки 02.01.2020 и подтверждается материалами дела, в том числе протоколом осмотра № 03/72-Р от 02.01.2020, материалами фотофиксации, протоколом об административном правонарушении от № 03/72-Р от 03.02.2020. Данные документы являются надлежащими и допустимыми доказательствами, отвечающими требованиям ст. 26.7 КоАП РФ.

Представленных в материалах дела доказательств достаточно, для принятия объективного решения.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых, настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации, предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объективных причин, свидетельствующих о невозможности соблюдения требований действующих нормативов по содержанию и ремонту жилых домов, их конструктивных элементов и инженерных систем, Обществом не приведено. Документов опровергающих сведения, изложенные в протоколе об административном правонарушении, а именно: свидетельствующих о том, что обществом были приняты все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, за нарушение которых, предусмотрена административная ответственность, в материалах дела не имеется.

Таким образом, при рассмотрении дела установлено, что Обществом нарушены требования пункта 3 Положения, выразившиеся в нарушении Правил, в связи с чем, в действиях Общества усматривается состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 14.1.3 КоАП РФ, а именно: осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

Доказательств, свидетельствующих о том, что правонарушение вызвано чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, Обществом в материалы дела не представлено.

С учетом изложенного, должностное лицо приходит к выводу о доказанности материалами дела состава вменяемого Обществу административного правонарушения.

Процессуальных нарушений в ходе привлечения общества к административной ответственности не установлено, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не пропущен.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ отсутствуют.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с пунктом 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Такие обстоятельства, как имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Доказательств наличия каких-либо исключительных обстоятельств, позволяющих квалифицировать правонарушение, совершенное Обществом, как малозначительное, последним не представлено.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ и признания совершенного правонарушения малозначительным не установлено.

Согласно общедоступным сведениям из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенным на официальном сайте ФНС России Общество относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, что подтверждается реестром на дату вынесения постановления. Доказательств обратного Обществом не представлено.

При производстве по делу об административном правонарушении и в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении, основания для применения статьи 4.1.1 КоАП РФ с учетом положений части 2 статьи 3.4. КоАП РФ отсутствуют, поскольку Общество ранее привлекалось к административной ответственности (постановления №№5-368/2019-178, 2037/19).

Административная ответственность за вменяемое Обществу правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.1.3. КоАП РФ, согласно которой осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

В соответствии с п. 3.2, п. 3.3. ст. 4.1 КоАП РФ - при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении № 4 - П от 25.02.2014, вводя для юридических лиц административные штрафы, минимальные размеры которых составляют значительную сумму, федеральный законодатель, следуя конституционным требованиям индивидуализации административной ответственности и административного наказания, соразмерности возможных ограничений конституционных прав и свобод, обязан заботиться о том, чтобы их применение не влекло за собой избыточного использования административного принуждения, было сопоставимо с характером административного правонарушения, степенью вины нарушителя, наступившими последствиями и одновременно позволяло бы надлежащим образом учитывать реальное имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица.

Обществу было предложено представить документы, подтверждающие имущественное и финансовое положение, однако Обществом указанные документы на рассмотрение дела не представлены в связи, с чем не представляется возможным учесть имущественное и финансовое положение лица при назначении наказания.

Таким образом, не представляется возможным оценить имущественное и финансовое положение Общества.

Вместе с тем, наложение на заявителя административного штрафа в размере 250 000 руб. не отвечает целям административной ответственности и влечет избыточное ограничение прав юридического лица, несопоставимо с характером административного правонарушения, в связи с чем, возможно снизить сумму штрафа до 125 000 руб.

Смягчающими административную ответственность обстоятельствами по делу являются признание вины и устранение выявленных нарушений, что подтверждается представленными Обществом документами.

Отягчающими, административную ответственность обстоятельствами является неоднократное привлечение Общества к административной ответственности за однородные правонарушения – административные дела №5-365/2019-178.

Вместе с тем, должностным лицом Инспекции при рассмотрении дела установлено наличие исключительных обстоятельств, связанных с характером выявленных нарушений, выразившихся в загрязнении приямков бытовым и строительным мусором, загрязнение фасада, отсутствуют решётки на продухах, которые не повлекли существенного причинения вреда охраняемым общественным правоотношениям, причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, имущественного ущерба, а также действия Общества, направленные на устранение выявленных нарушений, что подтверждается материалами фотофиксации, а также отсутствие неблагоприятных последствий совершенного правонарушения.

Таким образом, с учетом индивидуализации административной ответственности и в целях обеспечения назначения справедливого и соразмерного административного наказания, оценив конкретные обстоятельства дела, принимая во внимание характер правонарушения,

конституционный принцип соразмерности административного наказания правонарушению, наличие исключительных обстоятельств по делу, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, имущественного и финансового положения Общества, должностное лицо с учетом положений частей 3.2 и 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ, полагает возможным назначить наказание ниже низшего предела, предусмотренного санкцией данной статьи.

Наказание в указанном размере является справедливым и соразмерным характеру совершенного Обществом правонарушения, отвечает принципам разумности и неотвратимости юридической ответственности и обеспечивает достижение целей административного наказания, предусмотренных частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

руководствуясь статьями 29.7, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ

Общество с ограниченной ответственностью «Новая Ижора» признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного статьей 14.1.3 ч.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и наложить административный штраф в сумме 125 000 (сто двадцать пять тысяч) рублей.

Штраф подлежит перечислению лицом, привлеченным к административной ответственности не позднее 60 дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу (либо по истечении срока отсрочки или рассрочки).

Получатель – УФК по г. Санкт-Петербургу (Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга, л/сч 04722000990)

ИНН 7841000298, ОКТМО 40350000, КПП 780601001, р/с 40101810200000010001 в Северо-Западное ГУ Банка России, БИК 044030001, УИН 0314779111730000032500206.

Код бюджетной классификации (КБК) 80711601142010000140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещении ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации».

Постановление может быть обжаловано нарушителем, потерпевшими или их законными представителями в течение 10 дней со дня получения копии постановления в порядке, предусмотренном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель начальника Инспекции –
заместитель главного государственного
жилищного инспектора Санкт-Петербурга



В.В. Матюхин